



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2026-02-25

**Vår referens**

Ulrika Lagerlöf  
Utvecklingssekreterare  
ulrika.maatta-lagerlof@malmo.se

### **Överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap med Stiftelsen Skåne Stadsmission och Malmö Pingstförsamling avseende Vinternatt ASN-2026-354**

#### **Sammanfattning**

Föreliggande ärende avser ett förslag till ny överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap (IOP) mellan arbetsmarknads- och socialnämnden, Malmö Pingstförsamling (846003-8956) och Stiftelsen Skåne Stadsmission (846004-8716) för att driva vinterhärberget *Vinternatt* för EU-medborgare under perioden december 2026 till och med mars 2027.

Sedan 2016 har samverkan mellan parterna varit formaliserad genom IOP och omfattat verksamheterna *Crossroads* och *Vinternatt*. Arbetsmarknads- och socialnämnden har förnyat överenskommelserna vid sex tillfällen, senast i februari 2025 (ASN-2025-2038). Nuvarande överenskommelse gäller från 1 maj 2025 till 30 april 2026.

Målet med överenskommelsen är att parterna gemensamt verkar för att EU-medborgare som tillfälligt vistas i Malmö och befinner sig i en akut situation ges möjlighet att genom *Vinternatt* tillfälligt sova inomhus under vintermånaderna januari-mars 2027.

Förvaltningen bedömer att samarbetet är väletablerat och att *Vinternatt* utgör ett komplement till socialtjänstens ordinarie verksamhet genom att bidra till ett yttersta skyddsnät för personer som vistas i Malmö.

#### **Förslag till beslut**

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner överenskommelsen om idéburet offentligt partnerskap mellan arbetsmarknads- och socialnämnden,



Malmö Pingstförsamling (846003-8956) och Stiftelsen Skåne Stadsmission (846004-8716).

2. Arbetsmarknads- och socialnämnden avsätter 2 220 500 kronor för 2027 till Malmö Pingstförsamling (846003-8956) för genomförandet av överenskommelsen.

## Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse ASN Överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap med Stiftelsen Skåne Stadsmission och Malmö Pingstförsamling avseende Vinternatt
- Budget vinternatt 2027
- Förslag överenskommelse om Idéburet offentligt partnerskap Vinternatt 2027
- Riktlinjer för arbetsmarknads- och socialnämndens stöd och bidrag till idéburen sektor

## Beslutsplanering

ASN beredning 2026-02-25

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2026-03-05

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2026-03-19

## Beslutet skickas till

Malmö Pingstförsamling

Stiftelsen Skåne Stadsmission

Avdelningschef Rebecca Biccis

Avdelningschef Rikard Vroland

Ekonomichef Johanna Elfsberg

## Ärendet

Idéburet offentligt partnerskap (IOP) är en samverkansmodell mellan offentlig och idéburen sektor.

Föreliggande ärende avser ett förslag till ny överenskommelse om IOP mellan arbetsmarknads- och socialnämnden, Malmö Pingstförsamling (846003-8956) och Stiftelsen Skåne Stadsmission (846004-8716) för att driva vinterhärbarget *Vinternatt* för EU-medborgare under perioden december 2026 till och med mars 2027.

## Arbetsmarknads- och socialnämndens krav och villkor för IOP

När arbetsmarknads- och socialnämnden beslutar om att ingå ett IOP ska den idéburna organisationen och dess avsedda verksamhet uppfylla ett antal grundläggande krav samt krav för IOP enligt nämndens riktlinjer för stöd och bidrag till idéburen sektor (ASN-2023-3539).



Se bilaga *Riktlinjer för arbetsmarknads- och socialnämndens stöd och bidrag till idéburen sektor* för information om IOP och de krav som ställs.

### **Kommunens och socialtjänstens ansvar för EU-medborgare**

År 2020 publicerade Socialstyrelsen *Vägledning för socialtjänsten i arbetet med EU/EES-medborgare*.

Av vägledningen framgår att EU-rättens likabehandlingsprincip innebär att en EU/EES-medborgare eller dennes familjemedlem som bedömts ha uppehållsrätt i Sverige har rätt till bistånd på samma villkor som svenska medborgare.

Som huvudregel förutsätter rätten till bistånd enligt socialtjänstlagen att den enskilde har rätt att vistas i landet. EU-medborgare som vistas tillfälligt i staden och inte kan försörja sig har rätt till en individuell prövning av det akuta behovet om detta inte kan tillgodoses på annat sätt.

Socialtjänstens ansvar är i dessa fall begränsat till stöd och hjälp i akuta situationer när personen vistas i kommunen. Det avser situationer där den enskilde riskerar att utsättas för akut nöd, såsom att sakna tillgång till tak över huvudet för natten, möjlighet att tillgodose grundläggande behov av mat eller möjlighet att upprätthålla en grundläggande hygien.

### **Nuvarande överenskommelse**

Arbetsmarknads- och socialnämnden, Stiftelsen Skåne Stadsmission (846004-8716) och Malmö Pingstförsamling (846003-8956) har sedan 2016 samverkat kring EU-medborgare i social och ekonomisk utsatthet. Samarbetet och överenskommelserna om IOP har utvecklats över tid.

Nuvarande överenskommelse (ASN-2025-2038) gäller under perioden 1 maj 2025 till 30 april 2026 och avser verksamheterna Crossroads och *Vinternatt*.

Under perioden januari till mars 2025 hade *Vinternatt* i genomsnitt 30 gäster per natt. Högst beläggning noterades i februari, med ett genomsnitt om 35 gäster per natt. Som mest har verksamheten haft 39 gäster per natt.

Beläggning för januari 2026 följer tidigare år, och ökar vecka för vecka, snittet för januari var 22 personer per natt.



## Förslag till ny överenskommelse om IOP

Parterna är överens om att ingå en ny överenskommelse om IOP för verksamheten *Vinternatt* för perioden 1 december 2026 till 30 april 2027, med möjlighet till förlängning om ytterligare ett år.

Partnerskapet föreslås i huvudsak att fortsätta oförändrat avseende *Vinternatt*. En förändring föreslås beträffande verksamheten Crossroads.

Under våren 2025 flyttade Stiftelsen Skåne Stadsmissions verksamheter till tillfälliga lokaler på Agneslundsvägen.

*Crossroads* är numera en del av stiftelsens verksamhet *Café David*. Stiftelsen Skåne Stadsmission kommer fortsatt vara en part i överenskommelsen och ansvara för inbokning av nattplatser och samverka kring målgruppen men *Crossroads* kommer inte vara en del av överenskommelsen om IOP.

### *Syfte och mål*

Målet med överenskommelsen är att parterna tillsammans verkar för att EU-medborgare som tillfälligt vistas i Malmö i en akut situation ges möjlighet genom *Vinternatt* Malmö att tillfälligt sova inomhus under vintermånaderna, perioden januari-mars 2027.

Vinterhärbarget är en tillfällig lösning för att undvika att en person ur målgruppen lider nöd. *Vinternatt* är inte likställt med ett boende över tid.

*Vinternatt* erbjuder nattplatser för 40 personer per natt.

Stiftelsen Skåne Stadsmission ansvarar för fördelningen av nattplatser på *Vinternatt* eftersom många i målgruppen besöker stiftelsens verksamheter under dagtid.

### *Målgrupp*

Målgruppen för partnerskapet är EU-medborgare i en socialt och ekonomiskt utsatt situation som tillfälligt vistas i Malmö med begränsade lagliga rättigheter till stöd enligt socialtjänstlagen annat än nödprovning.

Barnfamiljer utgör inte en del av målgruppen och ska inte vara hänvisade till härbärgen. Om verksamheterna kommer i kontakt med barn eller barnfamiljer ska de kontakta social jour.



## Ekonomi

Malmö Pingstförsamlings verksamhet *Vinternatt* finansieras gemensamt av arbetsmarknads- och socialnämnden och Malmö Pingstförsamling.

Malmö stad står för ett maxbelopp om 2 220 500 kronor och finansierar hyreskostnader, personalkostnader (inklusive sociala avgifter), hygienartiklar, fraktkostnader, driftskostnader för lokal, vaktbod, vaktare och mat- och hanteringskostnader till målgruppen.

Det motsvarar 580 000 kr för hyreskostnader, 785 000 kr för personalkostnader, 20 500 kr för hygienartiklar, 77 000 kr för fraktkostnader, 72 000 kr driftskostnader för lokal, 56 500 kr för vaktbod, 102 500 kr för mat- och hanteringskostnader till målgruppen, och 527 000 kr för vaktare för perioden 1 januari 2027 till 31 mars 2027.

Budgeten i den nya överenskommelsen innebär en ökning med 150 500 kronor i jämförelse med pågående överenskommelse.

Ökningen motsvarar indexuppräkning med 2,5 procent på alla budgetposter samt ytterligare en ökning av lönekostnader med 100 000 kr.

Enligt Malmö Pingstförsamling beror höjningen av lönekostnaderna på att budgetposten varit underfinansierad under ett par år. Som en del av partnerskapet ingår egenfinansiering från Malmö Pingstförsamling i form av hyreskostnader, volontärer och vissa löpande mat- och driftskostnader.

## Förvaltningens överväganden

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen har samarbetat med Stiftelsen Skåne Stadsmission och Malmö Pingstförsamling kring EU-medborgare i social och ekonomisk utsatthet under många år.

Erfarenheter från de senaste åren visar att det har skett en del förändringar inom målgruppen EU-medborgare jämfört mot hur situationen såg ut när *Crossroads* och *Vinternatt* startade 2014.

Skåne Stadsmission uppger att antalet individer som besöker Crossroads har blivit färre och att majoriteten är återkommande besökare. Stadsmissionen vittnar om att många har hälsorelaterade problem efter att ha levt i gatumiljö under lång tid vilket gör att behoven av vård har ökat. En del av Crossroads besökare har beroendeproblematik.



Parterna beskriver fortsatt vikten av att förebygga nöd för målgruppen och verksamheterna är ett sätt att förebygga allvarliga fysiska tillstånd och allvarliga konsekvenser av skadligt bruk.

Förvaltningen bedömer att samarbetet är väletablerat och att *Vinternatt* utgör ett komplement till socialtjänstens ordinarie verksamhet genom att bidra till ett yttersta skyddsnät för personer som vistas i Malmö.

Erfarenheter från *Crossroads* och *Vinternatt* visar att många av de EU-medborgare som vistas i Malmö är i behov av akut hjälp med tak över huvudet och mat.

Förvaltningen bedömer att även fortsättningsvis finns ett behov av *Vinternatt*, då nattplatserna används. Samverkan mellan *Vinternatt* och Stiftelsen Skåne Stadsmissions verksamheter kommer att ske inom ramen för överenskommelsen om IOP.

## Ansvariga

Daniel Mattsson Enhetschef

Truls Hallin Avdelningschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef